

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011 i 119/2014) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ donijela

**ODLUKU  
O PROVOĐENJU DUBINSKE ANALIZE RASHODA DRŽAVNOG PRORAČUNA  
REPUBLIKE HRVATSKE**

**I.**

Ovom Odlukom utvrđuju se obuhvat i način provođenja dubinske analize rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni proračun)

**II.**

Dubinska analiza rashoda državnog proračuna provodi se radi izrade inačica paketa mjera koje će dovesti do smanjenja ukupne javne potrošnje, uz istodobno povećanje učinkovitosti trošenja proračunskih sredstava te uz najmanji mogući negativni učinak na postojeću razinu javnih usluga.

**III.**

Dubinskom analizom rashoda državnog proračuna iz točke II. ove Odluke obuhvatit će se sljedeće kategorije:

1. rashodi za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna,
2. subvencije,
3. sustav zdravstva,
4. poslovanje agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima i
5. porezni rashodi.

**IV.**

Za provođenje dubinske analize rashoda državnog proračuna iz točke III. ove Odluke osnivaju se sljedeća povjerenstva:

1. Povjerenstvo za analizu rashoda za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna;
2. Povjerenstvo za analizu rashoda za subvencije;
3. Povjerenstvo za analizu sustava zdravstva;
4. Povjerenstvo za analizu poslovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima;
5. Povjerenstvo za analizu poreznih rashoda.

## V.

Svako od Povjerenstava iz točke IV. ove Odluke sastoji se od predsjednika i osam do dvanaest članova, ovisno o povjerenstvu.

Predsjednici povjerenstava iz točke IV. ove Odluke imenuju se iz redova Ekonomskog instituta, Zagreb ili Instituta za javne financije i istaknuti su stručnjaci i znanstvenici, koji imaju stručna znanja i iskustvo iz područja javnih financija.

Članovi povjerenstava imenuju se iz redova državnih i javnih službenika, a jedan član povjerenstva obvezno mora biti predstavnik Ministarstva financija.

Proračunski i izvanproračunski korisnici te ostale pravne osobe osnovane posebnim zakonima i kojima je osnivač Republika Hrvatska obvezni su na zahtjev povjerenstava najkasnije u roku od 7 radnih dana dostaviti dokumente i podatke koji su potrebni povjerenstvima radi izrade analiza iz točke III. ove Odluke.

## VI.

Povjerenstvo za analizu rashoda za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna sastoji se od predsjednika i deset članova iz redova:

1. Ekonomskog instituta, Zagreb – jedan predstavnik ujedno i predsjednik Povjerenstva
2. Ministarstva financija – dva predstavnika
3. Ministarstva uprave – jedan predstavnik
4. Ministarstva unutarnjih poslova – jedan predstavnik
5. Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta – jedan predstavnik
6. Ministarstva obrane – jedan predstavnik
7. Ministarstva socijalne politike i mladih – jedan predstavnik
8. Ministarstva pravosuđa – jedan predstavnik
9. Ministarstva rada i mirovinskoga sustava – jedan predstavnik
10. Ministarstva kulture – jedan predstavnik.

Rashodima za zaposlene u smislu ove Odluke smatraju se plaće za redovan rad, plaće u naravi, plaće za prekovremeni rad, plaće za posebne uvjete rada, bonus za uspješan rad, nagrade, darovi, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, regres za godišnji odmor, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život i ostali rashodi za zaposlene sukladno klasifikaciji iz Računskog plana za proračunsko računovodstvo.

Povjerenstvo iz ove točke neće analizirati rashode za zaposlene u sustavu zdravstva i rashode za zaposlene u agencijama, zavodima, fondovima i drugim pravnim osobama s javnim ovlastima, a koji su navedeni u stavku 2. ove točke, jer su rashodi za zaposlene u sustavu zdravstva predmet analize Povjerenstva za analizu sustava zdravstva iz točke VIII. ove Odluke, a rashodi za zaposlene u agencijama, zavodima, fondovima i drugim pravnim osobama s javnim ovlastima su predmet analize Povjerenstva za analizu poslovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima iz točke IX. ove Odluke.

## VII.

Povjerenstvo za analizu rashoda za subvencije sastoji se od predsjednika i osam članova iz redova:

1. Instituta za javne financije – jedan predstavnik ujedno i predsjednik Povjerenstva
2. Ministarstva financija – jedan predstavnik
3. Ministarstva gospodarstva – jedan predstavnik
4. Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture – jedan predstavnik
5. Ministarstva rada i mirovinskoga sustava – jedan predstavnik
6. Ministarstva poduzetništva i obrta – jedan predstavnik
7. Ministarstva kulture – jedan predstavnik
8. Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta – jedan predstavnik
9. Ministarstva turizma – jedan predstavnik.

Rashodima za subvencije u smislu ove Odluke smatraju se rashodi za subvencije Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva kulture, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstva turizma.

## VIII.

Povjerenstvo za analizu sustava zdravstva sastoji se od predsjednika i deset članova iz redova:

1. Ekonomskog instituta, Zagreb – jedan predstavnik ujedno i predsjednik Povjerenstva
2. Ministarstva financija – dva predstavnika
3. Ministarstva zdravlja – dva predstavnika
4. Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje – dva predstavnika
5. Ministarstva rada i mirovinskoga sustava – dva predstavnika
6. Ministarstva socijalne politike i mladih – dva predstavnika.

Predmet analize Povjerenstva iz stavka 1. ove točke jest poslovanje proračunskih korisnika u sustavu zdravstva sukladno Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, poslovanje Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, aktivnosti primarne zdravstvene zaštite, bolničke zdravstvene zaštite, zdravstvene zaštite dopunskog osiguranja, specijalističko – konzilijarne zdravstvene zaštite, zdravstvene zaštite na radu, hitne medicinske pomoći i sanitetskog prijevoza, transfuzijske medicine, liječenja inozemnih osiguranika u Republici Hrvatskoj i liječenja u inozemstvu za osiguranike Republike Hrvatske, rashodi vezani uz naknade za bolovanja, cjepiva, specijalizacije, posebno skupe lijekove, lijekove na recept, ortopedske uređaje i pomagala, transplantacije u bolnicama, te kapitalni rashodi u sustavu zdravstva.

## IX.

Povjerenstvo za analizu poslovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima sastoji se od predsjednika i dvanaest članova iz redova:

1. Ekonomskog instituta, Zagreb – jedan predstavnik ujedno i predsjednik Povjerenstva

2. Ministarstva financija – jedan predstavnik
3. Ministarstva uprave – jedan predstavnika
4. Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta – jedan predstavnik
5. Ministarstva gospodarstva – jedan predstavnik
6. Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture – jedan predstavnik
7. Ministarstva poljoprivrede – jedan predstavnik
8. Ministarstva poduzetništva i obrta – jedan predstavnik
9. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja – jedan predstavnik
10. Ministarstva vanjskih i europskih poslova – jedan predstavnik
11. Ministarstva kulture – jedan predstavnik
12. Ministarstva zaštite okoliša i prirode – jedan predstavnik
13. Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije – jedan predstavnik.

Predmet analize Povjerenstva iz stavka 1. ove točke jest poslovanje agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima navedenih u popisu koji se nalazi u prilogu i sastavni je dio ove Odluke.

Poslovanjem agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima u smislu ove Odluke smatraju se svi organizacijski i financijski aspekti poslovanja koji doprinose ostvarenju njihovih zadaća i ciljeva u skladu sa strateškim planom odnosno godišnjim programom rada.

#### X.

Povjerenstvo za analizu poreznih rashoda sastoji se od predsjednika i osam članova iz redova:

1. Instituta za javne financije – jedan predstavnik ujedno i predsjednik Povjerenstva
2. Ministarstva financija – dva predstavnika
3. Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije – jedan predstavnik
4. Ministarstva poduzetništva i obrta – jedan predstavnik
5. Ministarstva socijalne politike i mladih – jedan predstavnik
6. Ministarstva rada i mirovinskoga sustava – jedan predstavnik
7. Ministarstva poljoprivrede – jedan predstavnik
8. Ministarstva branitelja – jedan predstavnik.

Poreznim rashodima u smislu ove Odluke smatraju se iznosi poreznih olakšica, poreznih oslobođenja, učinka povlaštenih, odnosno sniženih stopa te učinaka drugih načina izuzimanja od oporezivanja priznatih prilikom utvrđivanja poreza i drugih javnih davanja koje pripadaju državnom proračunu uslijed čega se prikupljaju niži prihodi državnog proračuna.

#### XI.

Svako od povjerenstava iz točke IV. ove Odluke obvezno je do 1. veljače 2015. godine Središnjem povjerenstvu za dubinsku analizu rashoda državnog proračuna iz točke XII. ove Odluke dostaviti izvještaj o rezultatima dubinske analize rashoda državnog proračuna iz točke III. ove Odluke.

Izvještaji iz stavka 1. ove točke moraju sadržavati varijante paketa mjera od kojih svaka mora dovesti do smanjenja rashoda iz točke III. ove Odluke za najmanje 10 posto godišnje u odnosu na tekući plan za 2014. godinu. Tekući plan u smislu ove Odluke smatra se državni proračun odnosno posljednje izmjene i dopune državnog proračuna s uključenim naknadno izvršenim preraspodjelama.

Metodologija izrade dubinske analize rashoda državnog proračuna i sadržaj izvještaja o rezultatima dubinske analize rashoda iz točke III. ove Odluke bit će utvrđena Uputom koju će ministar financija donijeti u roku od 10 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

## XII.

Za koordinaciju i provođenje nadzora rada povjerenstava iz točke IV. ove Odluke osniva se Središnje povjerenstvo za dubinsku analizu rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Središnje povjerenstvo).

U Središnje povjerenstvo Vlada Republike Hrvatske imenuje predsjednika i šest članova iz redova rukovodećih državnih službenika Ministarstva uprave, Ministarstva zdravlja, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta te dva člana Ministarstva financija, od kojih je jedan član ujedno i predsjednik Središnjeg povjerenstva.

Središnje povjerenstvo obavlja koordinaciju i nadzor rada povjerenstava iz točke IV. ove Odluke u skladu s Uputom iz točke XI. ove Odluke te provjerava jesu li izvještaji iz točke XI. ove Odluke izrađeni u skladu s istom, odobrava izvještaje i dostavlja ih Vladi Republike Hrvatske na razmatranje.

Izvještaji iz točke XI. ove Odluke javno se objavljuju na internetskim stranicama Ministarstva financija.

Ako izvještaji iz točke XI. ove Odluke nisu izrađeni u skladu s Uputom iz točke XI. ove Odluke, Središnje povjerenstvo vraća ih na doradu nadležnom povjerenstvu.

Nadležna povjerenstva obvezna su u roku od 10 dana Središnjem povjerenstvu dostaviti doradene izvještaje.

Vlada Republike Hrvatske će do 1. ožujka 2015. godine donijeti zaključak o izboru mjera koje će dovesti do smanjenja ukupne javne potrošnje i koje će biti ugrađene u srednjoročne proračunske dokumente, a na temelju izvještaja iz točke XI. ove Odluke.

## XIII.

Administrativne poslove za povjerenstva iz točke IV. ove Odluke i Središnje povjerenstvo obavlja Ministarstvo financija.

Predsjednici i članovi povjerenstava iz točaka IV. i XII. ove Odluke za rad u povjerenstvima ne primaju naknadu.

XIV.

Vlada Republike Hrvatske će imenovati predsjednike i članove povjerenstava iz točaka IV. i XII. ove Odluke u roku od 10 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

XV.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

**KLASA:**  
**URBROJ:**  
**Zagreb,**

**PREDSJEDNIK**

**Zoran Milanović**

## Prilog

### Popis agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima čije je poslovanje predmet analize temeljem Odluke o provođenju dubinske analize rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske

RB.	Nadležno tijelo	Pravna osoba
1.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta	Institut za oceanografiju i ribarstvo
2.		Ekonomski institut
3.		Institut za razvoj i međunarodne odnose
4.		Hrvatski institut za povijest
5.		Institut za povijest umjetnosti
6.		Institut za medicinska istraživanja i medicinu rada
7.		Hrvatski šumarski institut, Jastrebarsko
8.		Institut za fiziku
9.		Institut za migracije i narodnosti
10.		Institut za hrvatski jezik i jezikoslovlje
11.		Institut za jadranske kulture i melioraciju krša
12.		Institut "Ruđer Bošković"
13.		Institut za društvena istraživanja
14.		Institut za turizam
15.		Institut za etnologiju i folkloristiku
16.		Institut za filozofiju
17.		Institut društvenih znanosti Ivo Pilar
18.		Institut za antropologiju
19.		Institut za arheologiju
20.		Institut za poljoprivredu i turizam Poreč
21.		Hrvatski veterinarski institut
22.		Poljoprivredni institut Osijek
23.		Hrvatski mjeriteljski institut
24.		Hrvatska zaklada za znanost
25.		Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standardu
26.		Leksikografski zavod Miroslav Krleža
27.		Agencija za odgoj i obrazovanje
28.		Agencija za mobilnost i programe Europske unije
29.		Agencija za znanost i visoko obrazovanje
30.		Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
31.		Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja
32.		Institut za javne financije
33.		Nacionalna i sveučilišna knjižnica u Zagrebu
34.		Hrvatska akademska i istraživačka mreža (CARNet)
35.		Javna ustanova Hrvatski olimpijski centar
36.		Hrvatski geološki institut
37.		Hrvatska školska kartografija
38.		Staroslavenski institut
39.		Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti

40.	Ministarstvo kulture	Agencija za elektroničke medije
41.		Hrvatska izvještajna novinska agencija
42.		Hrvatska radiotelevizija
43.		Hrvatski audiovizualni centar
44.		Zavod za obnovu Dubrovnika
45.		Hrvatski državni arhiv
46.		Državni arhiv u Bjelovaru
47.		Državni arhiv u Dubrovniku
48.		Državni arhiv u Gospiću
49.		Državni arhiv u Karlovcu
50.		Državni arhiv za Međimurje
51.		Državni arhiv u Osijeku
52.		Državni arhiv u Pazinu
53.		Državni arhiv u Rijeci
54.		Državni arhiv u Sisku
55.		Državni arhiv u Slavonskom Brodu
56.		Državni arhiv u Splitu
57.		Državni arhiv u Šibeniku
58.		Državni arhiv u Varaždinu
59.		Državni arhiv u Virovitici
60.		Državni arhiv u Vukovaru
61.		Državni arhiv u Zadru
62.		Državni arhiv u Zagrebu
63.		Hrvatski memorijalno-dokumentacijski centar Domovinskog rata
64.		Arheološki muzej Istre Pula
65.		Arheološki muzej Narona, Metković
66.		Arheološki muzej Split
67.		Dvor Trakošćan
68.		Hrvatski muzej naivne umjetnosti
69.		Hrvatski muzej turizma
70.		Hrvatski povijesni muzej, Zagreb
71.		Hrvatski športski muzej, Zagreb
72.		Javna ustanova Galerija Klovićevi dvori
73.		Javna ustanova Mimara, Zagreb
74.		Javna ustanova Spomen područje Jasenovac
75.		Moderna galerija, Zagreb
76.		Muzej antičkog stakla, Zadar
77.		Muzej hrvatskih arheoloških spomenika, Split
78.		Muzej Slavonije, Osijek
79.		Muzeji Hrvatskog zagorja
80.		Muzeji Ivana Meštrovića
81.		Muzejski dokumentacijski centar, Zagreb
82.		Tiflološki muzej, Zagreb
83.		Ansambli narodnih pjesama i plesova Hrvatske - "Lado"
84.	Hrvatska knjižnica za slijepe, Zagreb	



85.		Međunarodni centar za podvodnu arheologiju
86.		Hrvatsko narodno kazalište u Zagrebu (HNK)
87.		Hrvatski restauratorski zavod
88.		Zaklada "Kultura nova"
89.		Muzej Vučedolske kulture
90.		Matica hrvatska
91.	Državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske	Hrvatska matica iseljenika
92.	Ministarstvo financija	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije
93.		Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
94.		Financijska agencija, FINA
95.		Fond za naknadu oduzete imovine
96.		Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga
97.	Državni ured za upravljanje državnom imovinom	Centar za restrukturiranje i prodaju
98.	Ministarstvo gospodarstva	Hrvatska akreditacijska agencija
99.		Agencija za opremu pod tlakom
100.		Hrvatska agencija za obvezne zalihe nafte i naftnih derivata
101.		Agencija za javno-privatno partnerstvo
102.		Agencija za ugljikovodike
103.		Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško
104.		Hrvatski zavod za norme
105.		Energetski institut Hrvoje Požar
106.		Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija
107.		Agencija za investicije i konkurentnost
108.	Hrvatska energetska regulatorna agencija	
109.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama
110.		Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada
111.		Hrvatski zavod za prostorni razvoj
112.		Agencija za obnovu osječke Tvrđe
113.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca
114.		Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
115.		Hrvatski zavod za zapošljavanje
116.		Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
117.		Središnji registar osiguranika
118.	Ministarstvo unutarnjih poslova	Agencija za prostore ugrožene eksplozivnom atmosferom
119.		Hrvatski centar za razminiranje
120.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske
121.		Fond za obnovu i razvoj grada Vukovara
122.		Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
123.	Ministarstvo poljoprivrede	Agencija za poljoprivredno zemljište
124.		Hrvatska poljoprivredna agencija
125.		Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
126.		Hrvatska agencija za hranu

127.		Hrvatski centar za poljoprivredu, hranu i selo
128.		Hrvatski centar za konjogojstvo - Državne ergele Đakovo i Lipik
129.		Hrvatske vode
130.		Savjetodavna služba
131.	Ministarstvo pravosuđa	Pravosudna akademija
132.	Ministarstvo poduzetništva i obrta	Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
133.	Ministarstvo zdravlja	Agencija za lijekove i medicinske proizvode
134.		Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu i socijalnoj skrbi
135.		Hrvatski zavod za javno zdravstvo
136.		Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu
137.		Hrvatski zavod za hitnu medicinu
138.		Hrvatski zavod za telemedicinu
139.		Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping
140.		Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
141.		Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnosti na radu
142.		Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
143.	Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	
144.	Državni zavod za zaštitu prirode	
145.	Javna ustanova Nacionalni park Kornati	
146.	Javna ustanova Nacionalni park Krka	
147.	Javna ustanova Nacionalni park Mljet	
148.	Javna ustanova Nacionalni park Paklenica	
149.	Javna ustanova Nacionalni park Plitvička jezera	
150.	Javna ustanova Nacionalni park Risnjak	
151.	Javna ustanova Nacionalni park Sjeverni Velebit	
152.	Javna ustanova Nacionalni park Brijuni	
153.	Javna ustanova Park prirode Lonjsko polje	
154.	Javna ustanova Park prirode Papuk	
155.	Javna ustanova Park prirode Telašćica	
156.	Javna ustanova Park prirode Velebit	
157.	Javna ustanova Park prirode Vransko jezero	
158.	Javna ustanova Park prirode Žumberak-Samoborsko gorje	
159.	Javna ustanova Park prirode Biokovo	
160.	Javna ustanova Park prirode Lastovsko otočje	
161.	Javna ustanova Park prirode Učka	
162.	Javna ustanova Park prirode Medvednica	
163.	Javna ustanova Park prirode Kopački rit	
164.	Ministarstvo uprave	Državna škola za javnu upravu
165.	Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture	Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo
166.		Agencija za vodne putove
167.		Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu
168.		Agencija za obalni linijski pomorski promet
169.		Agencija za sigurnost željezničkog prometa
170.		Hrvatski hidrografski institut

171.		Hrvatski registar brodova
172.		Lučka uprava Rijeka
173.		Lučka uprava Zadar
174.		Lučka uprava Šibenik
175.		Lučka uprava Split
176.		Lučka uprava Ploče
177.		Lučka uprava Dubrovnik
178.		Lučka uprava Sisak
179.		Lučka uprava Osijek
180.		Lučka uprava Vukovar
181.		Lučka uprava Slavonski Brod
182.		Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti
183.	Ministarstvo branitelja	Fond za stipendiranje hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i djece hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata
184.		Memorijalni centar Domovinskog rata Vukovar
185.		Zaklada hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
186.		Agencija za zaštitu osobnih podataka
187.		Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

## OBRAZLOŽENJE

Vijeće za gospodarska i financijska pitanja EU je na sastanku 28. siječnja 2014. godine usvojilo Odluku o postojanju stanja prekomjernog proračunskog manjka za Republiku Hrvatsku te donijelo Preporuke Vijeća kojima se predlaže dinamika fiskalne prilagodbe za Republiku Hrvatsku s ciljem smanjivanja proračunskog manjka na razinu ispod 3% do 2016. godine. Također, u okviru ciklusa Europskog semestra za 2014. godinu, Vijeće za gospodarska i financijska pitanja je na sastanku 8. srpnja potvrdilo Posebne preporuke za Republiku Hrvatsku (engl. country specific recommendations), temeljem kojih je Vlada RH na sjednici održanoj 30. srpnja donijela Plan provedbe Specifičnih preporuka za Republiku Hrvatsku za 2014. godinu.

Navedeni Plan među ostalim definira ključne korake, rezultate i rokove u okviru mjera koje Republika Hrvatska ima poduzeti s ciljem postizanja održivosti javnih financija. Jedna od mjera za postizanje održivosti javnih financija jest izvršiti dubinsku analizu rashoda državnog proračuna (engl. *Spending Review*) s ciljem smanjenja ukupne javne potrošnje, čiji je rok za dovršetak 15. ožujka 2015 godine.

Prema definiciji OECD-a dubinska analiza rashoda jest formalni proces izrade analize javnih politika, programa/aktivnosti i/ili organizacije s jasnim ciljem identificiranja potencijalnih ušteda u proračunu na svim razinama javne vlasti.

Slijedom navedenoga predlaže se donošenje Odluke o provođenju dubinske analize rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske. Ovom Odlukom utvrđuju se obuhvat i način provođenja dubinske analize na način da se poimence navode kategorije rashoda državnog proračuna koje će biti revidirane, osnivaju se povjerenstva koja će biti zadužena za izradu navedene analize, te se uvodi Središnje povjerenstvo za dubinsku analizu rashoda državnog proračuna Republike Hrvatske kao tijelo koje će obavljati koordinaciju i nadzor rada povjerenstava zaduženih za izradu predmetne analize. Članovi svih navedenih povjerenstva su isključivo javni i državni službenici.

Kategorije koje će biti obuhvaćene navedenom analizom jesu:

1. Rashodi za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna - analizom će biti obuhvaćeni svi oni kojima se sredstva za navedene rashode isplaćuju iz državnog proračuna, a ne samo proračunski korisnici državnog proračuna utvrđeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika (primjerice školstvo i zdravstvo). Rashodi za zaposlene u sustavu zdravstva i u agencijama, zavodima, fondovima i drugim pravnim osobama s javnim ovlastima neće biti predmet ove analize, nego će rashodi za zaposlene u sustavu zdravstva biti predmet analize Povjerenstva za analizu sustava zdravstva, a rashodi za zaposlene u agencijama, zavodima, fondovima i drugim pravnim osobama s javnim ovlastima bit će, uz ostale aspekte poslovanja, predmet analize Povjerenstva za analizu poslovanja agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima.
2. Subvencije - analizom će biti obuhvaćene subvencije iz nadležnosti Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva kulture, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta i Ministarstva turizma. Predmet

- analize neće biti subvencije u poljoprivredi jer se iste značajnim dijelom financiraju iz EU fondova i udio financiranja EU fondova u ukupnom iznosu financiranja subvencija u poljoprivredi iz godine u godinu raste.
3. Sustav zdravstva - radi osiguranja fiskalne održivosti ovoga sektora analizom će biti obuhvaćeno poslovanje proračunskih korisnika u sustavu zdravstva sukladno Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, poslovanje Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, kao i najznačajnije aktivnosti u proračunu prema financijskim kriterijima.
  4. Poslovanje agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima - predmet analize bit će poslovanje agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima navedenih u popisu koji je sastavni dio ove Odluke. Riječ je o pravnim osobama od kojih su najveći dio proračunski korisnici državnog proračun, ali analizirat će se i poslovanje regulatornih agencija osnovanih posebnim zakonima koje nisu uključene u državni proračun, niti su proračunski korisnici. Ministarstvo financija zatražilo je od Ministarstva uprave službeni popis svih agencija osnovanih posebnim zakonima i kojima je osnivač Republika Hrvatska. Ministarstvo uprave u svom očitovanju Klasa: 400-001/14-01/94, Urbroj: 515-02-01-02/1-14-2 navodi kako nije nadležno za vođenje službenog popisa agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima, ali dostavlja popis pravnih osoba iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave koji je u svrhu izrade analitičke podloge prikupljalo. Navedeni popis dan je u prilogu i sastavni je dio ove Odluke.
  5. Porezni rashodi – predmet analize bit će oni rashodi koji su u najvećoj mjeri identificirani na pozicijama Ministarstva financija, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Ministarstva poduzetništva i obrta, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ministarstva rada i mirovinskog sustava, Ministarstva poljoprivrede i Ministarstva branitelja.

Odlukom je propisano kako je svako od povjerenstava obvezno do 1. veljače 2015. godine Središnjem povjerenstvu dostaviti izvještaj o rezultatima dubinske analize rashoda državnog proračuna kako bi se isti dostavili Vladi Republike Hrvatske na daljnje odlučivanje.